

## DIRECCIÓN REGIONAL PENÍNSULA DE YUCATÁN Y CARIBE MEXICANO

 OFICINA DEL DIRECTOR REGIONAL  
 OFICIO No. F00.9.DRPYyCM.- 0341/2016

Cancún, Quintana Roo, a 09 de Noviembre de 2016

 Asunto: Respuesta a la opinión recibida y relativa al Programa  
 de Protección del Área de Refugio "Bahía de Akumal".

 C. VICTOR MANUEL CEBALLOS ORDAZ  
 Celular: 984-188-88-85.
**PRESENTE.-**

Hago referencia a su escrito sin número, recibido el pasado 18 de agosto de 2016, en la oficina la Dirección del Parque Nacional Tulum, unidad administrativa adscrita a la Dirección Regional Península de Yucatán y Caribe Mexicano de la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas, órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y recursos Naturales, medio por el cual expresa su opinión respecto al proyecto del "Programa de Protección del Área de Refugio, Bahía de Akumal", derivado de la Consulta de Opinión efectuada, proceso durante el cual el citado documento fue puesto a disposición del público. Al respecto, se emiten los siguientes comentarios, en respuesta a las observaciones que nos presentó y que se describen a continuación:

Opiniones que nos presenta enumeradas por rubro:

• Zonificación:

1. Solicita se incluyan en el polígono los ecosistemas costeros de manglares, humedales y cuerpos de agua y mantos acuíferos subterráneos.
2. Asimismo, solicita la integración de la CONAGUA.

Referente a sus observaciones 1 y 2, informarle que con fundamento en el artículo Primero del Acuerdo por el que se establece con el nombre de Bahía de Akumal el área de refugio para la protección de las especies que se indican, la porción marina que se señala en el Estado de Quintana Roo, publicado en el Diario Oficial de la Federación el día 07 de marzo de 2016, el polígono del área de refugio Bahía de Akumal es en su totalidad marino, por lo que se reitera que en relación a sus límites y colindancias no se incluye porción terrestre alguna, ni de Zona Federal Marítimo Terrestre (ZOFEMAT) frente a los municipios de Solidaridad y/o Tulum.

A la par existen diversas disposiciones jurídicas aplicables al área de refugio, mismas que prevén la conservación, protección y restauración de ecosistemas afectados por la actividad antropogénica o fenómenos naturales. Tal es el caso de las Normas Oficiales Mexicanas en materia ambiental, como la NOM-022-SEMARNAT-2003, que establece las especificaciones para la preservación, conservación, aprovechamiento sustentable y restauración de los humedales costeros en zonas de manglar y la NOM-001-SEMARNAT-1996, que insta los límites máximos permisibles de contaminantes en las descargas de aguas residuales en aguas y bienes nacionales.

En este orden de ideas, exponerle que el proceso de zonificación es un instrumento técnico que apoya la planeación, con lo cual es posible ordenar las diversas actividades de un área, en función de su vocación, potencialidad y grado de conservación. Para el caso particular del área de refugio "Bahía de Akumal", la metodología de la zonificación se formuló en dos fases, la primera fue la caracterización, en la cual se hizo acopio de la información técnica y jurídica disponible del área de estudio, para posteriormente identificar las particularidades de cada zona, analizando las necesidades y los intereses.

Para la segunda fase, se efectuó un diagnóstico mediante el cual se identificaron, analizaron y definieron las actividades, usos actuales y potenciales, tomando en cuenta los indicadores ecológicos, socioeconómicos y específicamente la revisión de las opiniones y comentarios que nos fueron aportados por la ciudadanía, durante el proceso participativo de la consulta de opinión realizada.

FRGLM/FACD



ACUSE

 Recabi Original  
 Victor Manuel Ceballos Ordez  
 2/11/2016

Tomando en cuenta lo anterior, se informa a usted que en la versión preliminar e integrada del documento aludido, el área de refugio "Bahía de Akumal" fue dividida en 3 macro polígonos y subdivida en XI subzonas, dentro de las cuales se definieron específicamente las subzonas con los numerales I, III y VI que se describen a continuación:

**I. Área de Conservación, Investigación y Actividades Sustentables**, zona en las que se promoverá y priorizará la realización de actividades orientadas a la rehabilitación, investigación, estudio y monitoreo de los factores bióticos, abióticos y sociales que contribuyan al manejo del área de refugio "Bahía de Akumal", así como la realización de actividades sustentables.

**III.- Zona Marina de Protección de Tortugas y Pastos**: Zona exclusiva para la protección de las especies de tortugas y pastos marinos, en la cual está restringido el acceso para la práctica de actividades con fines turísticos recreativos o de otra índole, que no esté enfocada a la protección y conservación de estas especies de flora y fauna marina, en esta subzona se podrán realizar con previa autorización, actividades de investigación, monitoreo, rehabilitación y de restauración del sitio.

**VI.- "Zona de Uso Público Circuito de Nado y Observación"**: Zona señalizada en donde se permitirá con previa autorización otorgada por la autoridad federal competente en la materia a los prestadores de servicios turísticos, la realización del aprovechamiento no extractivo, a través de los recorridos ecoturísticos guiados de nado a snorkel para el avistamiento de flora y fauna marina, incluyendo las tortugas marinas, respetando la capacidad de carga establecida para esta área.

De este modo, cada subzona tiene establecidas sus características y delimitación en el macro polígono del área de refugio, así como las actividades permitidas y restringidas, considerando como se mencionó previamente su vocación, potencialidad y grado de conservación.

Igualmente, la CONANP está trabajando en la elaboración de instrumentos jurídicos y estrategias de participación entre Secretarías de Estado y dentro de la misma SEMARNAT, que fortalezcan las acciones que se llevan a cabo en las áreas naturales protegidas de la región y de competencia de la federación, incluyendo el área de refugio Bahía de Akumal, como es el caso del trabajo conjunto con la PROFEPA, SEMAR, CONAGUA, SCT, la División de Gendarmería de la Policía Federal, CONAPESCA, entre otras instancias.

Empero, si llegasen en algún momento a confluir jurisdicciones entre autoridades federales, estatales o municipales, tenga usted la certeza que será una relación de coordinación entre los tres niveles de gobierno y en favor de las acciones de conservación y desarrollo sustentable del área de refugio que nos ocupa.

- **Medidas de Conservación:**

3. ***Medida 14.- Solicita que se modifique el numeral 3.3 del Proyecto del Programa de Protección.***

Relativo a su comentario señalado en el numeral 3, se tiene a bien informarle que bajo ninguna circunstancia se excluye o excluirá a persona alguna, ya que hacer restricciones específicas a personas específicas por el simple hecho de ser su lugar de origen, es total y absolutamente discriminatorio y alejado de lo que protege la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (último párrafo del artículo 1º constitucional).

Por lo que se hace hincapié, que en el documento elaborado únicamente se establecen las directrices y normatividad de carácter ambiental, a fin de asegurar la protección integral de los recursos naturales que caracterizan el área de refugio "Bahía de Akumal", a través de la implementación de medidas y acciones de manejo y conservación, **promoviendo e impulsando entre los habitantes y usuarios del área, la exigencia de niveles óptimos de aprovechamiento sustentable, de forma que se respete la integridad funcional y las capacidades de carga, de los ecosistemas de los que forman parte dichos recursos**, a la par de evaluar mediante indicadores ambientales, económicos y sociales, la recuperación de los ecosistemas y las especies objeto de protección, así como la mejora en la calidad de vida de las personas, sin comprometer la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras.

Por lo que queda claro que no importa si eres un turista o un poblador local, cualquier persona de cualquier parte del mundo al encontrarse en el territorio mexicano, debe respetar las leyes mexicanas, así como la normatividad imperante del sitio que visitan, y más aún si se trata de salvaguardar el patrimonio natural de México, mismo que no pertenece a la federación, ya que esta sólo lo administra.

FRGLM/A/FAOO





• **Acciones:**

4. *Solicita que se realicen acciones de monitoreo para verificar la calidad del agua en el área, en base a los resultados de los estudios de la UNAM presentados por la C. Mariana Mata Lara, para la protección de los ecosistemas de pastos marinos y arrecifales.*
5. *Que se incluyan acciones dirigidas a la comunidad local.*

En atención a sus observaciones 4 y 5, comentarle que las acciones de monitoreo de los diferentes ecosistemas fueron consideradas y desarrolladas en la sección 4, denominada "Acciones a Corto, Mediano y Largo Plazo", para la implementación de acciones de protección, conservación y manejo sustentable de los recursos naturales del área de refugio, considerando entre sus 8 líneas de acción lo siguiente:

4.1.2 Investigación y monitoreo, que incluye las acciones 6, 7, 8 y 9, las cuales se refieren a continuación:

6. *Gestionar los recursos necesarios y fomentar la implementación del monitoreo de las especies de tortugas marinas, que involucre indicadores de la modificación de su etología, por efecto de las actividades turísticas en el área de refugio, así como de la integridad del ecosistema marino, incluyendo el monitoreo de los ecosistemas: arrecifal, de pastos marinos y de las especies asociadas a estos.*
7. *Realizar la recopilación de información para la elaboración de una estrategia integral que permita la continuidad de procesos ecológicos en el área de refugio.*
8. *Elaborar un mapa de identificación y caracterización de sitios con mayor impacto ambiental y/o perturbación en el polígono del área de refugio.*
9. *Elaborar el Manual de Buenas Prácticas para el nado y observación de las diferentes especies de tortugas marinas, que se distribuyen en el polígono de mayor uso en el área de refugio. En coordinación con los miembros del sector académico, de la sociedad civil y productivo.*
13. **Gestionar recursos para la implementación de un programa de monitoreo de la calidad del agua, así como de las variables oceanográficas y meteorológicas en el polígono del área de refugio.**

4.1.3 Rehabilitación y Recuperación de Ecosistemas y Especies en Riesgo, que incluye las acciones 2, 3, 4, 5 y 6, mismas que se refieren a continuación:

2. *Elaborar un diagnóstico de las especies prioritarias, que incluya dinámica poblacional, estatus de protección, principales amenazas y el impacto ambiental que enfrentan, así como los trabajos que favorecerían su recuperación.*
3. *Promover y coadyuvar en la búsqueda de financiamiento para la ejecución de proyectos de conservación de los pastos marinos, el manejo integral sustentable y de la calidad del agua en el área de refugio.*
4. *Implementar en el área de refugio un programa de rehabilitación y reforestación de las comunidades vegetales marinas, para los sitios identificados con mayor impacto y que requieran ser rehabilitados.*
5. *Llevar a cabo acciones que promuevan la restauración de los procesos ecológicos del área de refugio, en los casos en que así se determine y*
6. *Efectuar evaluaciones sistemáticas para determinar el grado de alteración de las áreas frágiles o sensibles y sus poblaciones en el área de refugio.*

De igual forma, es relevante informarle que las áreas de refugio son sitios importantes para la subsistencia de quienes en ellas habitan, ya que garantizan la conservación de la biodiversidad y producen beneficios sociales, económicos y culturales a los habitantes locales y en general contribuyen al crecimiento económico del país, proporcionando bienes y servicios ambientales, tanto a los habitantes de dichas áreas, como para los de regiones cercanas. Específicamente en el caso del área de refugio Bahía de Akumal, se identifican servicios ambientales de gran relevancia, como lo es la belleza escénica que caracteriza al Caribe Mexicano, que es uno de los insumos primordiales para la actividad turística, de la cual dependen muchas de las familias de la región.

Por lo tanto, mediante estos instrumentos de política ambiental, en todo momento se promoverá mantener la riqueza cultural de las comunidades locales, así como la satisfacción de las necesidades básicas de los pobladores que habitan en estas áreas. Toda vez, que en el área de refugio se permite el aprovechamiento sustentable de los recursos naturales, estableciendo regulaciones a las actividades productivas sustentables, para que se realicen en aquellos sitios que tienen aptitudes para estos aprovechamientos o verificar los que usualmente se han venido realizando.

Por último, esta Comisión Nacional agradece su opinión y comentarios al respecto lo cual permite fortalecer el proceso de consulta y fomentar la conservación y el desarrollo sustentable de la región a través de la participación de la sociedad, con lo cual se fortalece el proceso participativo de la consulta de opinión, a la par de fomentar la conservación, el desarrollo sustentable y la recuperación de los ecosistemas y especies objeto de protección.

Sin otro particular, y agradeciendo su atención aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE  
EL DIRECTOR REGIONAL

BIOL. FRANCISCO RICARDO GÓMEZ LOZANO

C.c.p.\*

Lic. Alejandro Del Mazo Maca, -Comisionado Nacional de Áreas Naturales Protegidas.- Para su conocimiento correspondencia: [comi@conanp.gob.mx](mailto:comi@conanp.gob.mx) \*  
Ing. Alejandro Rafael Nyssen Coaranza, -Director General de Operación Regional de la CONANP.- Para su conocimiento: [conanp.gob.mx](mailto:conanp.gob.mx) \*  
Biol. David Gutiérrez Carbonell, -Encargado del Despacho de la Dirección General de Conservación para el Desarrollo de la CONANP.- Para su conocimiento: [dgad@conanp.gob.mx](mailto:dgad@conanp.gob.mx) \*  
Lic. Elías Rescaldo Jiménez, -Director de Asuntos Jurídicos de la CONANP.- Para su conocimiento: [eliasrescaldo@conanp.gob.mx](mailto:eliasrescaldo@conanp.gob.mx) \*  
Dr. José Francisco Bernal Stoppen, -Jefe de Especies Prioritarias para la Conservación.- Para su conocimiento: [josebernal@conanp.gob.mx](mailto:josebernal@conanp.gob.mx) \*  
Dr. Guillermo Haro Balcáez, -Procurador Federal de Protección al Ambiente.- Para su conocimiento: [gharo@procurad.fed.gob.mx](mailto:gharo@procurad.fed.gob.mx) \*  
Lic. Carolina García Cañón, -Delegada Federal de la PROFEPA en Quintana Roo.- Para su conocimiento: [cargarcia@profepe.gob.mx](mailto:cargarcia@profepe.gob.mx) \*  
Lic. José Luis Funes Izaguirre, -Director General de Vida Silvestre SEMARNAT.- Para su conocimiento: [josefunes@semarnat.gob.mx](mailto:josefunes@semarnat.gob.mx) \*  
Lic. Renán Eduardo Sánchez Tzuc, -Delegado Federal de la SEMARNAT en el Estado de Quintana Roo.- Para su conocimiento: [renan.sanchez@qr.semarnat.gob.mx](mailto:renan.sanchez@qr.semarnat.gob.mx) \*

Expediente/Archivo

\* Por un uso eficiente del papel las correspondientes copias de conocimiento se notifican vía correo electrónico institucional a las direcciones señaladas.